

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<u>Secțiunea 1</u> Titlul proiectului de act normativ	
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ PRIVIND „PROGRAMUL De Garantare A Creditelor Pentru Întreprinderi Mici Și Întreprinderi Mijlocii” Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
<i>1. Descrierea situației actuale</i>	Sprijinirea dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii, denumite în continuare I.M.M. este o prioritate atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivel național, deoarece această extrem de numeroasă categorie de agenți economici, mai dinamici și mai flexibili decât societățile mari, constituie coloana vertebrală a oricărei economii moderne. Sub aspect demografic, sectorul I.M.M. este, de asemenea, caracterizat de un pronunțat dinamism, anual fiind înființate și, respectiv, ieșind din afaceri, la nivel european, sute de mii de întreprinderi, majoritatea dintre acestea fiind I.M.M. Criza economico-financiară mondială constituie cauza principală care a condus la creșterea semnificativă, în ultimul an, a problemelor financiare în rândul afacerilor mici și mijlocii. Statistica și sondajele întreprinse în ultima perioadă confirmă faptul că foarte multe I.M.M.-uri, mai ales cele nou înființate, sunt afectate de criza economică și în țara noastră, multe firme ies din afaceri, unele în mod benevol, dar tot mai multe ca urmare a declanșării procedurii de insolvență, la solicitarea creditorilor. În lupta pentru supraviețuire pe piață, gestionarea eficientă a resurselor financiare proprii și atragerea de fonduri externe, cu costuri suportabile se dovedesc a fi, împreună cu activitatea de inovare a produselor și serviciilor oferite pieței, factori realmente decisivi, de care antreprenorii sunt obligați să țină seama. În contextul actual, caracterizat de eșecuri ale pieței coroborate cu o încetinire semnificativă a activității de creditare, comportamentul anticiclic al statului devine necesar, în sensul sprijinirii sectoarelor cu impact puternic în economia reală, în vederea impulsivării/relansării activității economice. Sprijinul statului este așteptat, mai ales, în ceea ce privește susținerea facilitării accesului I.M.M. la garantare și creditare. Statul este, de asemenea, chemat să ia măsuri de natură să amelioreze mediul de afaceri existent. Printre măsurile vizate se înscriu și cele privitoare la crearea unor condiții potrivite de acces la creditare și garantare pentru I.M.M. În Anexa la prezenta Notă de Fundamentare sunt prezentate valoarea garanțiilor emise în perioada iunie 2009-august 2013, aferente diferitelor programe, precum și o valoare estimată a garanțiilor care urmează a fi emise până în luna iunie 2014, cu încadrarea în limita plafonului de garantare agreed cu Fondul Monetar Internațional, în valoare de 18 mld. lei. Plafonul de garanții pe acest program este estimat la 2 miliarde lei, un volum suficient pentru a dinamiza un sector extrem de important pentru

	economia reala. Statisticile arată că printre dificultățile cu care se confruntă I.M.M. se regăsește accesul dificil la creditare, 50% din I.M.M. nu au credite bancare. În ceea ce privește intensitatea dificultăților legate de creditare pe o scară de la 1 la 5 costurile mari ale creditelor au o medie de 3,13, iar accesul la creditare, o medie de 2,89. De asemenea, dificultățile actuale întâmpinate de IMM-uri în obținerea împrumuturilor sunt cauzate de contextul global și regional al activității de creditare afectate de noile cerințe de capital și de procesul de deleveraging cât și tendința de creștere a împrumuturilor neperformante cu consecințe asupra bilanțurilor instituțiilor de credit. Cadrul legal pentru apariția și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, în România, este reprezentat de următoarele acte normative: a) Legea nr. 31/1990, legea privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare; b) Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare; c) H.G. nr. 290/2006 pentru aprobarea Strategiei de stimulare a dezvoltării rețelei naționale de incubatoare de afaceri, precum și de următoarele reglementări comunitare cu aplicabilitate și în România: - a). Carta Europeană pentru Întreprinderi Mici (CEIM) - document de acquis comunitar H.G. nr. 656/2002; - b). Comunicarea C.E. COM (2008) 394 final, “Small Business Act for Europe” (SBA) – document cu caracter consultativ adresat statelor membre. Stimularea cadrului general de sprijinire a accesului I.M.M. la garantare și creditare, mai ales în condițiile dificile induse de actuala criză economico-financiară, constituie o necesitate pentru asigurarea numărului întreprinderilor active pe piață, precum și pentru creșterea numărului locurilor de muncă. În acest sens, programele care stimulează I.M.M.-urile, prin facilitarea accesului I.M.M. la garantare și creditare, sunt de interes public, contribuind la rezolvarea unor probleme sociale acute. Ținând seama de puternicul impact asupra economiei reale s-a considerat oportună promovarea ”Programului de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii” prin elaborarea prezentului proiect de ordonanță de urgență a guvernului.
2. Schimbări preconizate	În cadrul prezentului proiect de act normativ se instituie un mecanism de garantare în baza căruia Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să mandateze Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A.- IFN (F.N.G.C.I.M.M.), în vederea emiterii de garanții în numele și în contul statului, în favoarea instituțiilor de credit, care urmează să acorde credite I.M.M.-urilor definite potrivit Legii nr. 346/2004 cu modificările și completările ulterioare, eligibile în cadrul Programului. Față de Programul Mihail Kogălniceanu, s-a urmărit crearea unei flexibilități mai mari în derularea Programului în dorința scurtării timpului necesar acordării finanțărilor garantate de stat și implicit crearea unui acces mai rapid IMM-urilor la

	capital de lucru. De asemenea, programul ținteste IMM-urile care au un business sustenabil și a căror activitate are un efect multiplicator mai mare în economia reală. Mecanismul Programului este similar cu cel al Programului Prima Casa. „Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii” este un program multianual de încurajare și de stimulare a dezvoltării întreprinderilor mici și întreprinderilor mijlocii, disponibil pe o perioadă de 36 luni de la intrarea în vigoare a normelor de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, care constă în acordarea unei linii de credit, în valoare maximă de 5.000.000 lei/I.M.M. pe o perioadă de maxim 24 luni și garantarea creditului de către stat, în procent de maxim 50% din valoarea finanțării, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare. Programul vizează sprijinirea accesului I.M.M.-urilor la obținerea de credite destinate finanțării capitalului de lucru, cu posibilitatea prelungirii pe o perioadă de maxim 12 luni, în vederea rambursării liniei de credit, în condițiile stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență. Sumele trase din linia de credit pot fi utilizate numai pentru finanțarea capitalului de lucru, neputând fi utilizat pentru refinanțarea altor credite în derulare ale beneficiarului. Mecanismul de garantare inclus în program trebuie să respecte pct. 3.5. din Comunicarea Comisiei Europene privind ajutorul de stat sub forma garanțiilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 155 din 20 iunie 2008, seria C. Având în vedere experiența instituțiilor de credit în acordarea de facilitati de creditare similare s-a prevăzut în cadrul criteriilor de eligibilitate, obligația I.M.M.-urilor de a prezenta instituției de credit finanțatoare garanții colaterale pentru cel puțin 50% din valoarea creditului. Intrucât garanția acopera maxim 50% din principal s-a prevăzut obligația beneficiarului Programului de a constitui, conform prevederilor Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, în favoarea statului român, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, o ipotecă mobilă asupra soldurilor creditoare ale tuturor conturilor deschise la instituția de credit finanțatoare, valabilă până la stingerea creanțelor datorate de acesta în baza contractului de garantare, în limita liniei de credit contractate. În vederea optimizării procedurii de recuperare a creanțelor rezultate din executarea garanțiilor, se prevede obligația ca administratorii, acționarii sau asociații beneficiarului programului, care dețin cel puțin 50% din capitalul social al beneficiarului, precum și întreprinzătorului -persoana fizică ce organizează o activitate economică, după caz, în calitate de fideiutor, de a garanta prin cel puțin un angajament personal, creanțele rezultate din plata garanțiilor acordate de F.N.G.C.I.M.M. în numele și în contul statului cu renunțarea la beneficiul de discuțiune și diviziune. Contractele de fideiusiune sunt titluri executorii și au valoare de înregistrări autentice. Pentru acoperirea riscurilor rezultate din acordarea garanțiilor în cadrul programului, precum și pentru finanțarea anuală a
--	---

	capitalului se constituie Fondul de risc pentru întreprinderi mici și mijlocii, denumit în continuare fondul de risc. De la data intrării în vigoare a prezentei ordonante de urgență, sumele existente în Fondul de risc pentru Programul Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii constituit potrivit art.8 alin.(1) din OUG nr.60/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.218/2012, se transferă în fondul de risc constituit conform prezentei ordonante de urgență, care funcționează ca fond de risc unic pentru ambele programe” Sursele fondului de risc sunt: a) comisionul de risc încasat de la beneficiarii Programului de garantare pentru întreprinderi mici și întreprinderi mijlocii cât și de la beneficiarii Programului Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 218/2012, denumite în continuare programe; b) sumele recuperate de Agenția Națională de Administrare Fiscală în contul valorii de executare a garanțiilor plătite de către Ministerul Finanțelor Publice; c) obligațiile fiscale accesorii la nivelul celor prevăzute pentru neplata în termen a obligațiilor fiscale, aplicate creanțelor rezultate din plata garanțiilor în cadrul programelor, calculate și recuperate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală; d) dobânzile bonificate la disponibilul fondului de risc în cadrul programelor; e) în cazul în care disponibilul fondului de risc nu acoperă valoarea de executare a garanțiilor, acesta se alimentează de la bugetul de stat prin alocațiile bugetare anuale pe perioada 2013 – 2018 prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice –Acțiuni Generale. Modul de gestionare a fondului de risc, precum și înregistrarea în contabilitatea Trezoreriei Statului se stabilesc prin ordin al ministrului finanțelor publice și al ministrului delegat pentru buget, care modifică și completează în mod corespunzător Ordinul ministrului finanțelor publice nr.2595/2011 pentru aprobarea Normelor privind modul de constituire, administrare și utilizare a fondului de risc pentru Programul Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii, precum și reflectarea acestuia în contabilitatea Trezoreriei Statului Nivelul comisionului de risc la valoarea creditului garantat datorat de către beneficiari se stabilește anual prin ordin al ministrului finanțelor publice și al ministrului delegat pentru buget. Sumele rezultate din executarea garanțiilor de stat acordate de F.N.G.C.I.M.M., prin Program, în numele și în contul statului se plătesc finanțatorului de către Ministerul Finanțelor Publice din fondul de risc, pe baza documentelor justificative prezentate de F.N.G.C.I.M.M. și se recuperează de la beneficiarul Programului. Sumele rezultate din executarea garanțiilor de stat acordate de F.N.G.C.I.M.M., prin program în numele și în contul statului se plătesc finanțatorului de către Ministerul Finanțelor Publice din fondul de risc prevăzut la art. 7, pe baza documentelor justificative prezentate de F.N.G.C.I.M.M., și se recuperează de la beneficiarul programului în condițiile prezentei ordonanțe de urgență. Prin aplicarea prevederilor acestui proiect de ordonanță de urgență
--	--

	se urmărește, totodată, ca, valorificând oportunitățile apărute pe piață, I.M.M.-urile să poată evolua sănătos, astfel încât să crească durata vieții lor active.
3. Alte informații	Nu este cazul
<u>Secțiunea a 3-a</u> Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	În scopul creării unui cadru favorabil pentru valorificarea posibilităților actuale de dezvoltare economică a României și de stimulare a mediului de afaceri, dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii și îmbunătățirea accesului acestora la finanțare sunt esențiale. Criza economică și financiară și-a pus amprenta asupra sectorului IMM-urilor, prin reducerea numărului de operatori activi pe piață, înăsprirea condițiilor de creditare și accesul limitat a I.M.M.-urilor la creditare și garantare și, în general, gradul scăzut de capitalizare a I.M.M.-urilor. Aceste tendințe influențează negativ activitatea IMM-urilor și locurile de muncă în rândul acestora cu efecte implicite asupra competitivității lor. Una dintre cele mai mari probleme este cea a asigurării unor fluxuri de numerar corespunzătoare desfășurării activității IMM-urilor, în condițiile existentei unor întârzieri semnificative în onorarea obligațiilor contractuale și a reducerii activității de creditare către acest sector. Astfel, în scopul sprijinirii I.M.M.-urilor în dificultățile apărute în gestionarea fluxurilor de numerar pe timp de criză economică prin suplinirea nevoilor acestora de lichiditate în vederea desfășurării activității, se impune luarea unor măsuri care să vizeze accesul I.M.M. la garantare și creditare, în cadrul unui Program de sprijinire a I.M.M. prin acordarea unei linii de credit cu garanția statului. Cumulând la nivel național inițiativele economice ale unui număr însemnat de I.M.M., efectul înregistrat poate fi deosebit de important, exprimat printr-o contribuție cât mai semnificativă la creșterea produsului intern brut și a consumului, precum și la creșterea numărului de persoane angajate și implicit la reducerea șomajului, cu efecte benefice asupra întregii economii naționale.
2. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	Mecanismul de garantare inclus în program trebuie să respecte pct. 3.5. din Comunicarea Comisiei Europene privind ajutorul de stat sub forma garanțiilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 155 din 20 iunie 2008, seria C. În acest sens, MFP va transmite în termen de 15 zile lucrătoare Consiliului Concurenței, toate informațiile referitoare la Program, inclusiv fundamentarea primei unice de garantare ce va fi stabilită prin ordin al ministrului finanțelor publice și al ministrului delegat pentru buget.

3. Impactul asupra mediului de afaceri .	Pe măsura rămânării în afaceri a unui număr în creștere de I.M.M., a creării unui cadru favorabil pentru valorificarea posibilităților actuale de dezvoltare economică a României și de stimulare a mediului de afaceri, prin îmbunătățirea accesului I.M.M. la finanțare, mediul de afaceri suferă mutații benefice nu numai sub aspectul dinamicii, dar și al compoziției calitative ce derivă din valorificarea economică a rezultatelor cercetării și inovării, dezvoltarea unor noi produse și/sau operațiuni cu caracter de transfer tehnologic, parteneriate internaționale etc. Avantajele aplicării acestei soluții de finanțare în economia națională sunt: ➤ facilitarea accesului la finanțare a operatorilor economici de dimensiuni mici și mijlocii; ➤ menținerea activității și a locurilor de muncă existente în rândul I.M.M. și susținerea competitivității economice a acestora; ➤ mobilizarea resurselor financiare/lichidității existente în sectorul bancar în scopul creditării sectorului real.
4. Impactul social	Proiectul de act normativ este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. Proiectul de act normativ este bazat pe o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.
5. Impactul asupra mediului	Nu au fost identificate
6. Alte informații	Nu a fost identificat

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani mil. lei				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2013	2014	2015	2016	2017	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (i) buget de stat (ii) bugete locale	Impactul financiar va fi pozitiv prin încasările la bugetul de stat determinate de creșterea numărului de salariați și creșterea contribuțiilor la bugetele asigurărilor sociale, concomitent cu scăderea cheltuielilor bugetare aferente ajutorului de șomaj. De asemenea, dinamizarea sectorului IMM-urilor va avea un impact pozitiv asupra perspectivelor de creștere economică cu implicații pozitive și asupra încasărilor la bugetul general consolidat.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Referitor la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, menționăm că, la momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice. Suma reprezentând valoarea de executare a garanțiilor care nu a fost recuperate în cursul aceluiași an are impact asupra bugetului anului în care acestea se execută.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative care vor fi modificate b) acte normative ce urmeaza a fi elaborate	a) Nu este cazul să fie modificate acte normative. b) Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este compatibil cu acquisul comunitar in domeniu.					

<i>cu legislația comunitară în materie</i>	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor	Norme metodologice de aplicare aprobate prin hotărare a Guvernului
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:	Nu este cazul
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	Nu este cazul
<u>Secțiunea a 6-a</u> Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Comitetul Consultativ pentru dezvoltarea Întreprinderilor Mici și Mijlocii este constituit în conformitate cu prevederile Legii Nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, art. 25 alin. (4).
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ și Consiliul Concurenței urmează să avizeze proiectul de act normativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ este inițiat de către Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Economiei și avizat de către Ministerul

Justiției și Ministerul Afacerilor Externe	
<u>Secțiunea a 7-a</u> Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<u>Secțiunea a 8-a</u> Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii

**MINISTERUL FINANTELOR
PUBLICE
VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRU
FINANTELOR PUBLICE
Daniel CHIȚOIU**

**MINISTRU delegat pentru buget
Liviu VOINEA**

**MINISTERUL ECONOMIEI,
MINISTRU
Varujan VOSGANIAN**

**MINISTRU delegat pentru IMM-uri,
mediul de afaceri și turismului
Maria GRAPINI**

Avizăm favorabil:

**MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE
Titus CORLĂȚEAN**

**MINISTERUL JUSTIȚIEI
MINISTRU
Robert Marius CAZANCIUC**

Ministerul Finanțelor Publice

Enache Jiru, Secretar de stat

Gheorghe Gherghina, Secretar de stat

 **Direcția generală de trezorerie și datorii
publică**

Ștefan Nanu, Director general

Diana Popescu, Director general adjunct

Maria Elena Anghel, Director general
adjunct

Oana Mușat, șef serviciu

Ana Maria Șerban, expert superior

Cristina Mitru, expert superior

 Direcția generală de programare bugetară

Daniela Pescaru, Director general

 Direcția generală juridică

Mădălina Gheorghe, Director general

 Agenția Națională de Administrare Fiscală

Gelu Ștefan Diaconu, Președinte
Mihail Constantin, Vicepreședinte

 **Direcția generală de reglementare a colectării
creanțelor bugetare**

Monica Negruțiu, Director general

 Direcția generală juridică

Toma Costreie, Director general